

附件:

孟津城关望翠雅居项目 “6·24”一般高处坠落事故调查处理和有关防 范措施落实情况的评估报告

按照《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》要求，区安委会办公室组织区应急管理局、孟津公安分局、住建局、总工会、城关镇政府及区纪委监委有关人员成立了评估组，对孟津城关望翠雅居项目“6·24”一般高处坠落事故调查处理意见落实情况开展评估，现将评估情况报告如下：

一、事故基本情况

2023年6月24日18时23分许，孟津城关望翠雅居项目工地发生一起高处坠落事故，造成1人当场死亡，直接经济损失120万元。

二、事故评估情况

2024年7月10日，评估组按照资料审查、座谈问询、查阅文件的方式，对孟津城关望翠雅居项目“6·24”一般高处坠落事故调查处理意见落实情况进行了评估。

（一）责任单位存在问题整改情况

1、洛阳润弘置业有限公司

洛阳润弘置业有限公司深刻汲取事故教训，切实落实项

目建设涉及的法律法规要求。一是依法履行安全生产职责，强化项目的建设管理，加强对施工单位、监理单位的安全生产管理，监督履行好安全生产管理职责，召开各项安全工作会议 5 次，落实督导检查 38 次。二是项目施工方严格落实进场工人先安全教育培训后上岗的原则，对作业人员进行安全知识教育，落实特种作业人员持证上岗，一年来开展培训 7 次 126 人，特种作业人员持证 76 人。三是严格安全生产各项管理。执行班前安全会制度，各项目专职安全管理人员按规定对工人进行班前安全教育，按规定进行安全技术交底，交代作业环境的危险因素，对作业环境危险源提出防范和监控措施，加强对施工作业人员动态变化的管理。

2、洛阳星中建筑工程有限公司

洛阳星中建筑工程有限公司深刻汲取事故教训。一是强化企业安全生产工作的组织领导。严格落实总承包单位施工现场安全生产总责，与分包单位签订的合同中明确双方的安全生产责任，按要求配备相应的施工现场安全管理人员 3 人，加强现场管理，开展安全生产督导检查 8 次。二是加强职工安全生产教育。开展职工安全生产素质培训 17 次，培训员工 210 人，将安全生产责任层层落实到具体岗位，具体人员。三是完善规章制度。新制定制度 10 条，严格落实隐患自查自纠，开展隐患大排查 10 次，自查整改隐患 255 条。四是加强对事故单位的安全管理。督促洛阳琅然装饰工程有限公司加强安

全管理，落实晨会安全教育；督促落实吊篮使用前检查防范措施，特别是安全绳、钢丝绳是否完好、屋面棱角是否防护得当，要求发现问题及时整改，不得带病作业；严格要求施工人员正确穿戴安全护具、防滑鞋；明确对违规作业、安全隐患排查整改不到位等行为进行严厉处罚。

3、洛阳琅然装饰工程有限公司

洛阳琅然装饰工程有限公司深刻汲取事故教训，切实落实项目建设涉及的法律法规要求。一是依法履行安全生产职责，强化项目的建设管理及作业现场安全管理，开展安全巡查 10 次、自查发现隐患 4 个，整改 4 个。二是采取相应技术、管理措施及时发现并消除作业中存在的生产安全事故隐患。三是为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品 123 套，并监督、教育从业人员按规定进行佩戴、使用，开展培训教育 20 次，培训 60 人/次。

4、中豫建设工程咨询有限公司

中豫建设工程咨询有限公司深刻汲取事故教训，一是强化监理责任。完善相关监理制度，强化监理管理人员的学习及考核，开展学习考核 127 人。严格对施工单位编制的专项施工方案、资质证书、特种工操作证进行审核。二是加强现场施工巡视。检查企业 58 次，制止违规作业行为 2 次，处罚 4 人。

5、孟津区住房和城乡建设局

一是落实行业监管责任。督促各项目主要负责人定期带队认真开展工地安全隐患排查，及时有效整治安全隐患，严格落实监管责任，通过严格的执法监督，倒逼各参建单位严格落实管理责任。二是加强新入职员工安全教育培训。建立完善安全培训档案，加强对施工方案及技术交底与工程作业内容匹配程度的监管。三是组织开展事故警示教育和警示约谈。督促建筑施工领域企业认真落实安全生产主体责任，确保建筑施工企业安全生产。

6、城关镇政府

一是强化组织领导，压紧压实责任。按照安全生产“党政同责、一岗双责”要求，形成主要负责人亲自抓、负总责，各分管领导分工负责、各司其职的工作责任体系；将任务分解到各部门，将责任压实到各单位，将措施落实到各环节，确保安全生产形势平稳向好。自事故发生以来，城关镇共召开涉及安全生产议题的工作会议 12 次，组织召开各部门负责人及社区负责人参加的安全生产例会 10 次。二是开展安全教育培训，提高安全生产意识。组织企业负责人及安全管理人员开展安全生产知识及管理 ability 培训。针对薄弱环节，对安全生产法律法规、隐患排查治理基本知识、重大事故隐患判定标准、事故案例分析等方面开展培训，累计 63 人取得安全生产知识及管理 ability 培训合格证书。三是开展排查治理，全面查险除患。由镇班子成员牵头，协同应急、消防、宣传、

城建、市场监管、公安等部门，结合“六查一打五整治”“安全生产治本攻坚三年行动”安全生产专项行动，每月开展安全隐患大排查，高度关注工业企业、商超、养老院、影院、餐饮等人员密集场所，突出城镇燃气、项目工地、农村自建房、消防、烟花爆竹等重点行业领域，针对性地排查问题，对发现的问题建台账、列清单，加强督导，立行立改。目前已检查各类生产经营主体 150 余家，发现一般事故隐患 36 条，已全部整改到位。

（二）事故责任追究落实情况(个人)

序号	姓名	单位及职务	处理建议	落实情况	处理依据	落实单位
1	郑其乐	洛阳琅然装饰工程有限公司法定代表人、总经理	立案侦查	已立案，呈人民检察院审核，不予起诉，已结案。	《中华人民共和国刑事诉讼法》第一百零九条	孟津区公安机关
2	李小华	洛阳琅然装饰工程有限公司投资人之一，事发项目施工现场实际负责人	立案侦查	已立案，呈人民检察院审核，不予起诉，已结案。	《中华人民共和国刑事诉讼法》第一百零九条	孟津区公安机关
3	程旭东	洛阳琅然装饰工程有限公司总经理助理，事发项目施工现场安全负责人	吊销资格，处以罚款	已落实	孟政文〔2023〕58号	孟津区应急管理局
4	刘继勇	洛阳星中建筑工程有限公司项目经理，未落实安全教育和安全技术交底责任	依据有关法律法规规章给予处理	已落实	孟政文〔2023〕58号	孟津区住房和城乡建设局

5	王砚文	中豫建设工程咨询有限公司监理，未履行监理职责	依据有关法律法规规章给予处理	罚款1万元，并扣除年度全部奖金、取消该年度任何评优评先资格。	《建设工程安全生产管理条例》第五十七条第二款	孟津区住房和城乡建设局
6	李子厚	洛阳润弘置业有限公司现场工程经理，未履行对施工单位安全生产统一协调管理的工作职责	依据有关法律法规规章给予处理	予以辞退。	《建设工程安全生产管理条例》第五十四条第一款	孟津区住房和城乡建设局
7	崔明	区住房和城乡建设局安监站南区负责人	诫勉谈话	已诫勉谈话	《中华人民共和国政务处分法》第二条第二款、第十二条	孟津区住房和城乡建设局
8	黄绍鹏	城关镇分管安全生产领导	诫勉谈话	已诫勉谈话	孟政文〔2023〕58号	城关镇人民政府

(三) 事故责任追究落实情况(单位)

序号	单位	处理建议	落实情况	处理依据
1	洛阳琅然装饰工程有限公司	予以行政处罚	已落实	《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项
2	洛阳星中建筑工程有限公司	依照有关法律法规规章给予处理	安全生产许可证予以暂扣6个月。	《建设工程安全生产管理条例》第六十五条第一款
3	中豫建设工程咨询有限公司	依照有关法律法规规章给予处理	已落实	孟政文〔2023〕58号
4	洛阳润弘置业有限公司	依照有关法律法规规章给予处理	已落实	孟政文〔2023〕58号
5	孟津区住房和城乡建设局	作出书面检查	已落实	孟政文〔2023〕58号
6	城关镇政府	作出书面检查	已落实	孟政文〔2023〕58号

（四）事故防范措施落实情况

1、加强管理涉事企业管理

孟津区住房和城乡建设局深刻吸取城关望翠雅居项目高处坠落事故教训，召开了区住建系统安全生产警示大会，将事故具体情况通报给全区各施工单位，要求举一反三开展自查自纠。通过组织开展事故警示教育和警示约谈，督促建筑施工领域企业认真落实安全生产主体责任，确保安全生产。成立2个专项督察组，开展督导检查9次，督促各项目方落实好进场安全教育、班前安全学习。安排专人每天对全区所有开工建设项目进行检查、巡查，对各在建项目的专项施工方案制定、“危大工程”专家论证、深基坑防水排水、有限空间作业、安全防护、临时用电、起重设备规范使用、外脚手架、关键岗位人员履职、双重预防体系建设、消防水源、灭火器材、办公生活区环境卫生整治、食品安全及液化气使用等工作全面进行检查，狠抓安全风险防控。

2、严抓双重预防体系建设

孟津区住房和城乡建设局坚持以双重预防体系建设作为推动安全生产工作的重要抓手，进一步巩固房屋建筑市政工程施工安全双重预防体系建设成果，通过严格的执法检查 and 行政处罚，倒逼企业不断深化安全生产风险隐患双重预防体系建设，严格落实安全生产主体责任，确保按期实现规模以上企业双重预防体系建设按照“五有”标准100%达标运行。

3、全面开展隐患排查整治

孟津区住房和城乡建设局督促各项目主要负责人定期带队对本单位重大事故隐患排查整治情况开展检查，能立即整改的，要迅速整改，需要一定时间整改的或者暂时难以整改的，要严格整改时限、明确责任人，狠抓整改落实。截至目前，累计检查建筑工地 233 项/次，下达安全隐患限期整改指令书 71 份，排查安全隐患 442 条，整改完成 429 条，13 条正在整改中。

三、下步工作建议

（一）加强学习，压实责任落实。要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作重要讲话和指示精神，以更高标准、更严要求、更实举措抓好安全生产各项工作。要全面落实安全生产属地责任和行业监管责任，特别要加大对施工现场的监管力度，加强起重设备安全监管。从提高建筑工地施工人员自我安全的防范意识抓起，督促施工企业对施工人员进行安全教育，狠抓安全生产主体责任。

（二）突出重点，夯实隐患排查整治。坚持开展全行业领域安全隐患排查治理工作，按照“先急后缓、先大后小、先标后本”的原则，全面排查整治安全风险隐患，坚持即查即改，立行立改，做到隐患见底、措施到底、整改彻底，建立健全重大风险隐患台账，明确要求、压实责任、限期整改，坚决防止风险隐患演变为生产安全事故。

（三）敢于亮剑，严厉“打非治违”。结合安全生产治本攻坚三年行动工作要求，聚焦施工现场安全管理、人员教育培训、特种作业管理，严查违法违规行爲，依法采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任等执法措施，确保打得准、打得狠、打出成效。依法从严、顶格处理，对发生事故的单位，从严从重问责，公开曝光，达到“查处一个、警示一片”的效果。

（四）严阵以待，落实应急值守。做好应急值班值守，实行领导双带班制度、值班人员在岗履职，严格信息报送制度，强化应急队伍练兵备勤，完善应急预案，确保出现突发情况后及时有效处置，减少人民群众生命财产损失。

四、评估结果

经评估组评估：孟津区、镇两级按照事故调查处理意见落实了问题整改和事故防范措施建议。落实了对洛阳星中建筑工程有限公司、洛阳琅然装饰工程有限公司、中豫建设工程有限公司、洛阳润弘置业有限公司、孟津区住房和城乡建设局、城关镇政府的处理建议，孟津区公安机关已对郑其乐、李小华进行立案侦查，相关单位落实了事故责任人政纪处分、组织处理、有关法律法规规章处罚等措施。